

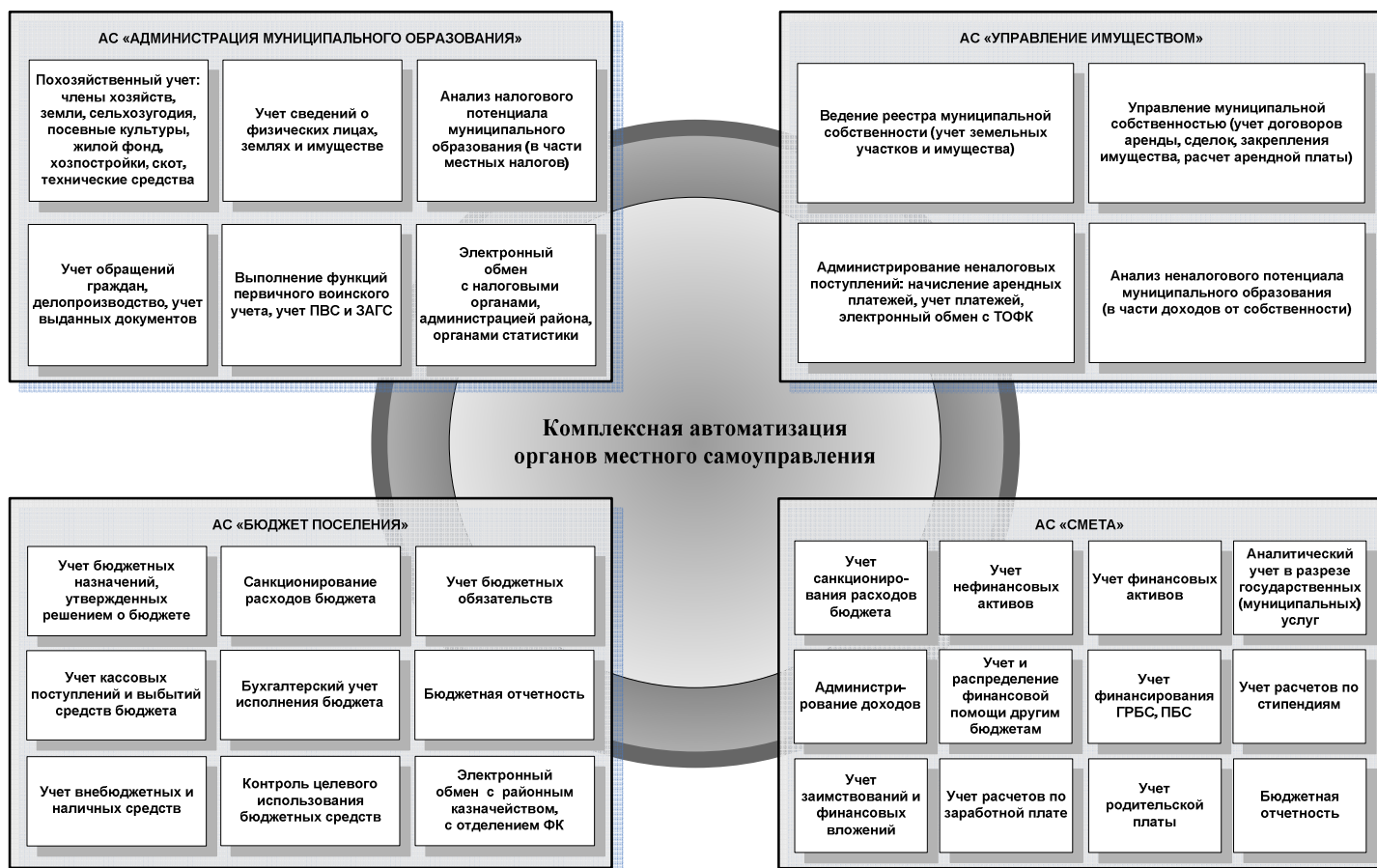
Повышение эффективности муниципального управления путём комплексной автоматизации деятельности органов местного самоуправления

В 2008 году заканчивается переходный период по реализации Федерального закона №131-ФЗ, установившего новые принципы организации местного самоуправления по всей территории России. Вопрос повышения эффективности и результативности работы органов местного самоуправления в новых условиях становится более актуальным. Успех совершенствования муниципального управления во многом зависит от применения в работе современных информационных технологий, в том числе и от качества используемого специализированного программного обеспечения.

Проводимые реформы стали основой для развития наших продуктов, расширения их функциональности и создания различных решений. В ранее опубликованных номерах журнала мы рассказывали об отдельных системах, разработанных НПО «Криста» для автоматизации деятельности органов местного самоуправления. В этом номере журнала мы расскажем Вам о едином решении, объединяющем несколько систем. Это решение предназначено для комплексной автоматизации деятельности органов исполнительной власти муниципальных образований (городских и сельских поселений). В состав решения входят следующие системы:

- АС «Администрация муниципального образования» - автоматизация следующих направлений деятельности администраций МО: похозяйственный учет, учет физических лиц, земель и имущества, учет обращений граждан, делопроизводство, учет выданных документов, а также функции регистрации актов гражданского состояния, паспортно-визовой службы и воинского учета, выполняемые в случае делегирования соответствующих федеральных полномочий;
- АС «Управление имуществом» - ведение реестра муниципальной собственности и автоматизация операций по управлению муниципальной собственностью (учет договоров, учет сумм начислений и платежей по договорам);
- АС «Бюджет поселения» - автоматизация исполнения бюджетов муниципальных образований;
- АС «Смета» - автоматизация ведения бюджетного учета в учреждениях и организациях, финансируемых из бюджетов различных уровней.

Функциональные возможности систем представлены на рисунке ниже.



Для обеспечения эффективной и результативной работы органами местного самоуправления проводятся различные мероприятия:

- Мероприятия по повышению качества управления бюджетным процессом, обеспечению сбалансированности местных бюджетов (в соответствии с Методическими рекомендациями Минфина РФ № 06-04-08/01-161):
 - Мероприятия по мобилизации налоговых и неналоговых доходов;
 - Мероприятия по оптимизации бюджетных расходов;
 - Мероприятия по мобилизации источников финансирования дефицита бюджета;
- Мероприятия по повышению качества других, выполняемых органами МСУ функций, в том числе повышение качества предоставляемых услуг.

Внедрение предлагаемого нами решения в органах местного самоуправления, позволит провести комплексную автоматизацию деятельности и успешно провести мероприятия, направленные на повышение эффективности и результативности их работы.

Рассмотрим вклад каждой системы в успешность проведения этих мероприятий.

В ходе реформы местного самоуправления поселениям переданы функции планирования и исполнения бюджета и, соответственно, им очень важно знать и уметь планировать собственные доходы, анализировать источники их поступления. Основным источником мобилизации доходов местного бюджета является **увеличение поступлений от местных налогов**. Основу налоговой компоненты бюджетных доходов муниципального образования составляют земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Поступление налоговых доходов можно отслеживать с помощью информации о налоговой базе, ведение которой обеспечивает АС «Администрация муниципального образования». Имея полную и достоверную базу данных, в которой хранится информация о субъектах и объектах налогообложения: о земельных участках и имуществе физических

лиц, включая данные о правах, ставках и налоговых льготах, система позволяет рассчитывать ожидаемые суммы налоговых поступлений, а также выполнять анализ налогового потенциала МО. Уплата налогов по квитанциям часто проходит через администрацию, эти данные также могут быть учтены в системе. Наличие детальной информации о запланированных и поступивших суммах налогов, дает возможность проведения анализа поступления налогов в разрезе объектов налогообложения и налогоплательщиков, что необходимо для организации мероприятий по мобилизации налоговых поступлений.

За органами местного самоуправления закреплены права по установлению ставок налога и льгот. Реализуя данное право в установленных законодательством пределах, варьируя показателями ставок налогов и льгот в системе можно оценить их экономическую обоснованность.

Для оценки собственного потенциала муниципальным образованиям необходимо также организовать мониторинг за начислением и поступлением других налогов. Эта информация предоставляется администрациям из налоговых органов, так как именно они являются администраторами налоговых поступлений. В системе реализована возможность учета и анализа данных, предоставляемых налоговыми органами согласно Приказу Минфина РФ и ФНС России № 28н (65н).

АС «Администрация муниципального образования» позволяет решить ещё одну важную задачу – **снизить трудоемкость и повысить качество предоставляемых бюджетных услуг**. В системе реализовано большое количество справок и других печатных форм, которые выдаются при работе с населением: это справки о личном подсобном хозяйстве, о составе семьи, с места жительства, о безработице, о наличии иждивенцев, о земельном участке, о принадлежности дома, квартиры и другие. Без использования системы эти справки очень часто формируются вручную, требуют длительного поиска информации и, соответственно, их выдача занимает время, как специалиста администрации, так и жителя муниципального образования. Система быстро формирует необходимые справки в любом виде и любом количестве. Все выданные справки регистрируются в системе автоматически.

Другим важным источником мобилизации доходов является **увеличение неналоговых поступлений, таких как поступления от использования муниципальной собственности**.

Органы местного самоуправления, которые самостоятельно организуют работу по сдаче в аренду объектов муниципальной собственности, являются администраторами доходов от её использования. Для увеличения доходов от аренды имущества необходимо систематизировать сведения о муниципальном имуществе и следить за эффективностью его использования.

Специализированное программное обеспечение – АС «Управление муниципальным имуществом» позволит оптимизировать работу по учету имущества. В системе можно вести реестры, содержащие полную и достоверную информацию о наличии и состоянии объектов муниципального имущества, на основе которых можно проводить анализ структуры объектов муниципальной собственности, а так же следить за эффективностью их использования.

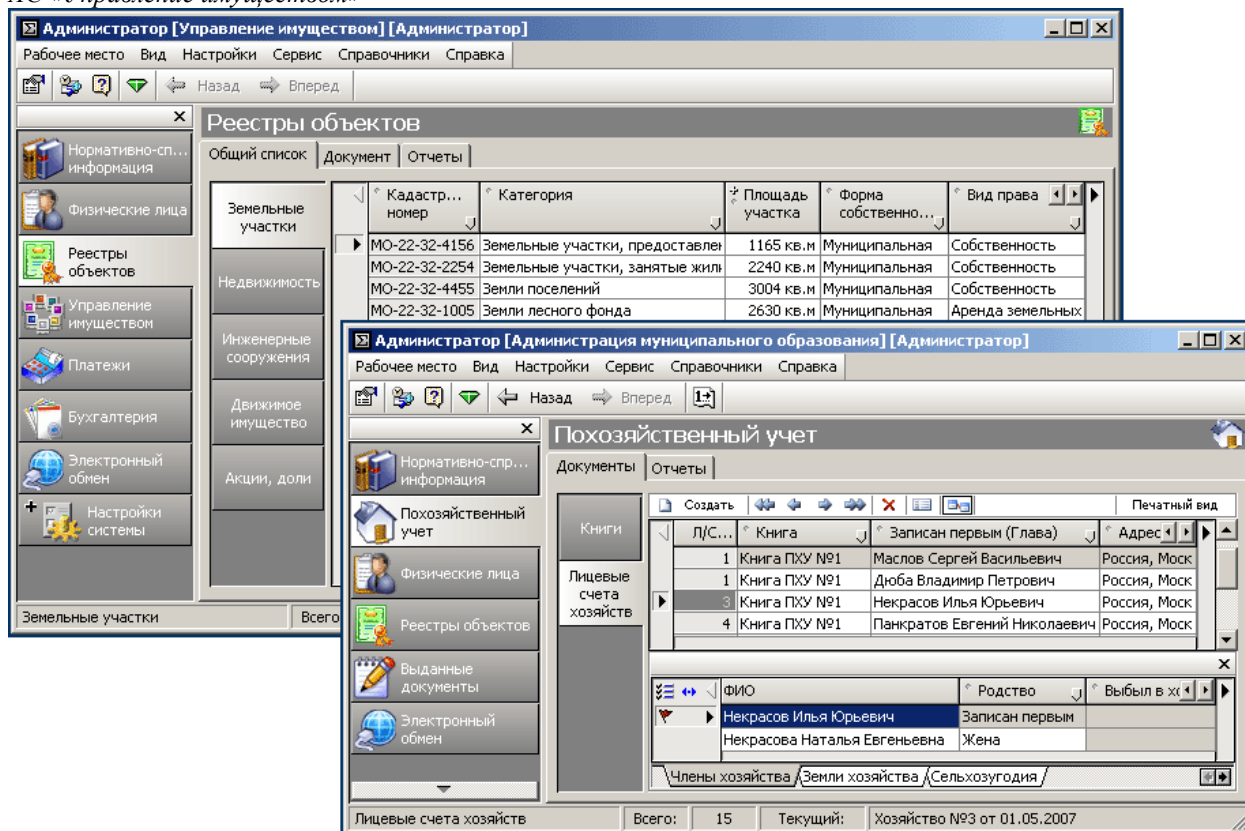
Пользователям системы предоставляется возможность проведения оценки неналогового потенциала МО за счет анализа возможных поступлений от использования муниципальной собственности. Расчет ожидаемых сумм поступлений от арендной платы осуществляется автоматически на основе данных договоров аренды, учет которых ведется в системе.

АС «Управление имуществом» позволяет вести учет начислений и платежей по аренде, отслеживать состояние оплаты по арендаторам, договорам, объектам и любым другим признакам договора, автоматически начислять суммы по основным платежам и пени в

соответствии с используемыми правилами начислений. С помощью системы может быть организован автоматизированный обмен сведениями о поступлении арендных платежей с территориальными органами Федерального казначейства.

На рисунке представлен вид основного окна автоматизированных систем «Администрация муниципального образования» и «Управление имуществом».

АС «Управление имуществом»



АС «Администрация муниципального образования»

Как уже было отмечено ранее, органы местного самоуправления стали полномочными участниками бюджетного процесса, ответственными не только за формирование и утверждение бюджетов поселений, но и за их исполнение.

Большим помощником при организации исполнения бюджетов поселений является АС «Бюджет поселения». Эта система способствует **повышению качества управления бюджетным процессом**, так как обеспечивает комплексную автоматизацию финансовых органов поселений по всей требуемой функциональности, позволяет организовать все этапы исполнения бюджета и обеспечивает казначейское исполнение бюджетов в условиях кассового обслуживания в Федеральном казначействе.

В числе основных автоматизируемых функций системы: учет плановых показателей доходной и расходной частей бюджета, учет поступления доходов, предоставление и получение межбюджетных трансфертов, осуществление расходов и заимствований. Кроме того, система обеспечивает электронное взаимодействие между участниками бюджетного процесса, является методической основой для ведения грамотного бюджетного учета и формирования отчетности.

В части организации мероприятий по оптимизации бюджетных расходов АС «Бюджет поселения» позволяет организовать **контроль целевого расходования бюджетных средств** на всех этапах бюджетного процесса.

Для усиления финансового контроля в муниципальных образованиях, кроме бюджетного контроля, необходимо организовать **внутрихозяйственный контроль**. Использование АС «Смета» при ведении бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях и централизованных бухгалтериях муниципального образования позволит обеспечить прозрачность финансово-хозяйственной деятельности и организовать соответствующие мероприятия по контролю.

Автоматизированный учет расчетов с дебиторами и кредиторами бюджетного учреждения позволяет эффективно управлять бюджетными денежными средствами, достигать положительной динамики дебиторской и кредиторской задолженности, предотвращать образование несанкционированной кредиторской задолженности.

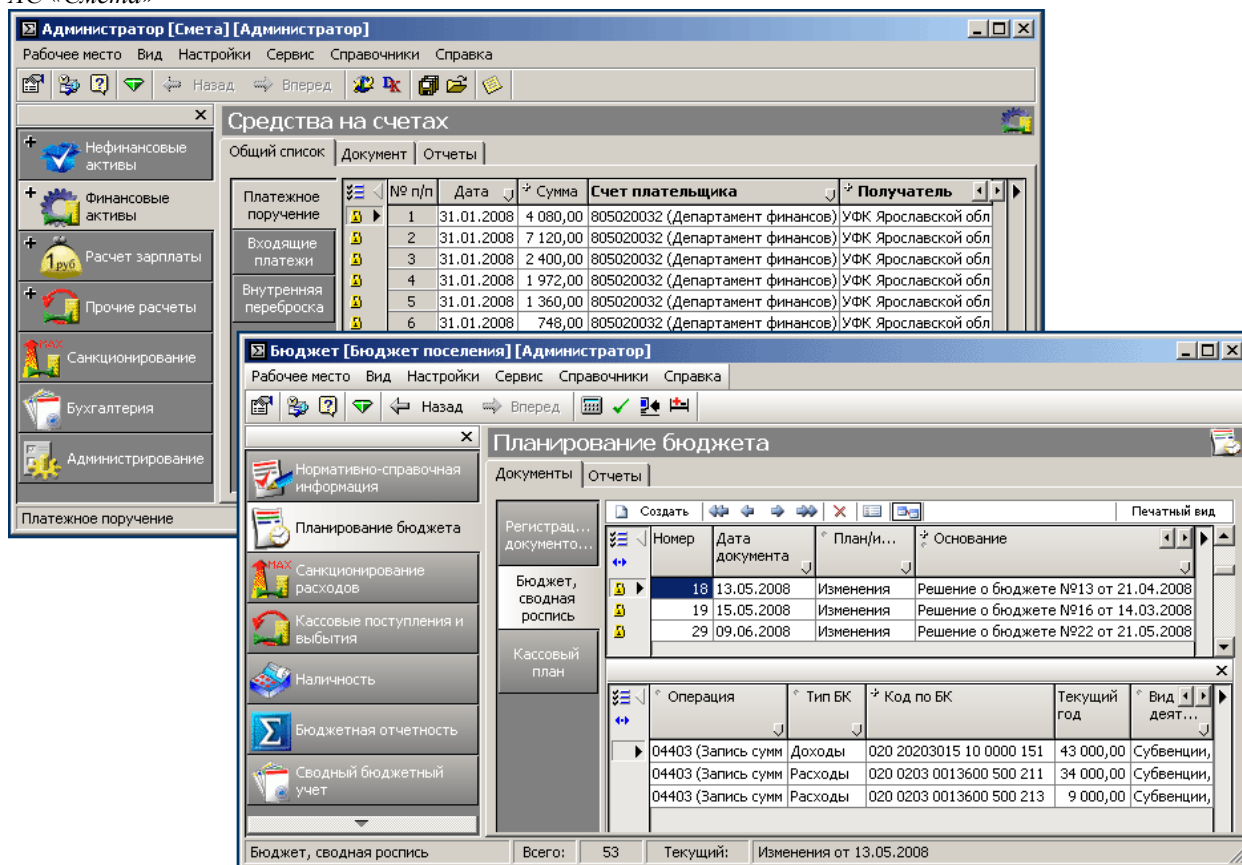
Для обеспечения сбалансированности местных бюджетов привлекаются **источники финансирования** покрытия их дефицитов: привлекаются кредитные ресурсы, а также осуществляются муниципальные займы, путем выпуска ценных бумаг.

В АС «Смета» автоматизированы функции специалистов по учету бюджетных кредитов и долговых обязательств: учет долговых обязательств, предоставленных бюджетных кредитов, гарантий, ценных бумаг. Система позволяет построить эффективное управление источниками финансирования дефицита местных бюджетов, а также осуществлять контроль процесса предоставления, использования и своевременного возврата бюджетных средств.

Муниципальные бюджеты могут пополняться также за счет доходов от платных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и бюджетными учреждениями, находящимися в их ведении. АС «Смета» позволяет администрировать **доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности**.

На рисунке представлен вид основного окна автоматизированных систем «Бюджет поселения» и «Смета».

АС «Смета»



АС «Бюджет поселения»

Следует отметить, что представленное в этой статье комплексное решение позволяет автоматизировать большой спектр задач, не ограничиваясь только рамками управления бюджетным процессом. Использование решения способствует повышению оперативности при взаимодействии органов местного самоуправления с другими органами государственной власти (администрацией района, отделением статистики, налоговой инспекцией, финансовыми органами) и улучшению качества обслуживания населения, что положительно влияет на **качество выполнения органами МСУ функций при решении вопросов местного значения.**

Системы постоянно развиваются. Изменения в федеральном и региональном законодательстве РФ отслеживаются нашими сотрудниками и оперативно вносятся в системы. Обновления поставляются всем сопровождаемым пользователям.

Системы, входящие в состав решения реализованы, на единой технологической основе и могут использоваться как в рамках единого комплекса для автоматизации поселений, так и отдельно.

В настоящее время представленные в статье системы или решение целиком используется уже в 1500 муниципальных образованиях (поселениях) более 20 регионов РФ (Архангельская, Саратовская, Иркутская, Омская, Тульская, Ярославская область, Краснодарский край, Республика Карелия, Ханты-Мансийский Автономный округ и других).